



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 147
24.01.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 660 24.01.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război*, inițiată de 12 parlamentari, aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 660/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere modificarea *Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război*, astfel încât să beneficieze de drepturile acordate prin această lege și orfanii de război.

II. Observații și propuneri

1. Obiectul de reglementare al Legii nr. 44/1994 îl constituie drepturile veteranilor de război, ale invalizilor și văduvelor de război, însă prin modificarea propusă paleta beneficiarilor se îmbogățește, ca urmare a includerii în cuprinsul actului normativ invocat a orfanului de război.

Această nouă categorie de persoane, afectate de urmările conflagrațiilor mondiale, copilul celui decedat pe front, în prizonierat sau ca urmare a rănilor ori bolilor contractate pe front sau în prizonierat se află, parțial, sub incidența dispozițiilor art. 5 din *Legea nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare*, care fac referire, la alin. (1), la copiii celor morți sau dispăruți în război, precum și ai celor care la data decesului erau pensionari ai acestui sistem de pensii.

2. Prestațiile sociale noncontributive sunt, în esență, prestații de asistență socială acordate în sistemul asigurărilor sociale care, prin conținutul lor, au caracter predominant reparatoriu și sunt finanțate în totalitate din bugetul de stat.

Rațiunea esențială pe care se întemeiază acordarea acestor drepturi rezidă în satisfacerea unor nevoi materiale. Beneficiarii unor asemenea prestații, respectiv orfanii și văduvele de război care au suportat toate privațiunile de natură socială și materială, trebuie să dovedească că sunt în continuare expuși la același fel de privațiuni. În opinia noastră, calitatea de orfan de război nu se mai justifică dacă nevoile sociale sunt acoperite de drepturi de asigurări sociale, pensii, indemnizații de orice fel.

De asemenea, trebuie avută în vedere și vârsta înaintată a foștilor orfani de război, situația materială a acestora, dacă prestațiile reparatorii acordate satisfac sau atenuează nevoile sociale ale acestora.

Decesul susținătorului de familie, în împrejurările dramatice ale războiului, a determinat legiuitorul să preia prin lege obligația de întreținere a copilului orfan. Cu privire la întinderea obligației, în opinia noastră, aceasta nu se poate extinde peste vârsta la care succesorul în drepturi se putea încadra în muncă.

3. Prin demersul propus se creează neconcordanță între subiectele de drept prevăzute în textul vizat și titlul legii amendate, fapt ce contravine dispozițiilor art. 35 alin.(1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, potrivit cărora titlul actului normativ cuprinde denumirea și obiectul reglementării exprimate sintetic.

4. Prin extinderea aplicării prevederilor Legii nr. 44/1994 și asupra orfanilor de război, în conformitate cu dispozițiile art. 15 din *Legea*

nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, și ale art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, *se impune ca propunerea respectivă să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare acordării drepturilor stipulate de actul normativ vizat.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POBESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului